ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 334/21.10.2026
privind aprobarea desființării Direcției de Pază a Județului Constanța

Președintele Consiliului Județean Constanța, domnul Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 36429/19.10.2026 în calitate de inițiator:

Luând act de:

Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 251 din 23.11.2005 privind înființarea Direcției de Pază a Județului Constanța;

Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 76 din 21.04.2026 privind aprobarea înființării Societății Pază Județeană Constanța S.A.;

Văzând:

Adresa Direcției de Pază având nr. 904/02.04.2025, înregistrată la sediul Consiliului Județean Constanța sub nr. 13231/03.04.2025;

Adresa coducerii Societății Pază Județeană Constanța S.A. nr. 6/01.10.2026 înregistartă la C.J.C. cu nr. 34311/02.10.2026 prin care aduce la cunoștință în mod oficial autorităților administrație publice faptul că Societatea a obținut licența de funcționarea și solicită dispunerea măsurilor care se impun în consecință;

Nota de fundamentare privind înființarea și operaționalizarea Societății Pază Județeană Constanța S.A. înregistrată la C.J.C. cu nr. 35084/09.10.2026;

Nota de informare nr. 36370/19.10.2026 a Compartimentului juridic și guvernanță corporativă, Direcția Generală Administrație Locală;

Raportul de specialitate nr. 36476/19.10.2026 al Compartimentului Juridic și Guvernanță Corporativă, Direcția Generală Administrație Locală;

În baza: prevederilor art. III şi a pct. 3 din Anexa 1*) la Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 63/2010 privind modificarea şi completarea Legii nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, precum şi pentru stabilirea unor măsuri financiare;

- prevederilor art.1, art. 20 şi art. 80 din Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederilor art. 40, art. 55, lit. c), art. 58, art. 65 – art. 67, art. 74, alin. (5) şi ale art. 75– art. 77 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederilor art. 49 şi art. 50 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederilor art. 250 şi art. 251 din Codul civil;
- dispozițiilor art. 173 alin. (1) lit. a) și ale alin. (2) lit. b), precum și ale art. 562 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de: prevederile art. 80 și art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art. 5 alin. (1) și alin. (2) din Anexa la H.G. nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE

Art. 1 Se aprobă desființarea instituției publice "Directia de Paza a Judetului Constanta" persoană juridică aflată în subordinea Consiliului Județean Constanta, cu sediul în Aleea Magnoliei nr.2, bl.L4, parter, Constanța, CIF 5639774, infiintata prin HCJ 251/23.11.2025, începând cu data de 31.12.2026.

Art. 2 Se aprobă asigurarea intereselor si serviciilor de pază și intervenție la nivelul obiectivelor de interes județean prin intermediul PAZA JUDETEANA CONSTANTA S.A., în regim de atribuire directa, cu respectarea condițiilor cumulative prevăzute de art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, prin incheierea contractelor de servicii de paza în perioada de tranziție, respectiv pana la 02.12.2026, cu clauză de intrare în vigoare începând cu data de 15.12.2026.

Art. 3 Bunurile imobile aparținând Județului Constanta, repartizate instituției desființate, revin de drept în patrimoniul Județului, la data desfiintarii Direcției.

Art. 4 Bunurile mobile (precum echipamente, tehnică specifică de pază, altele), stocurile si materialele consumabile (precum uniforme) aflate în patrimoniul instituției desființate se vor prelua de către Consiliul Judetean Constanta, pana la data de 15.12.2026. Preluarea se va efectua pe baza unui protocol de predare-primire, destintația acestor bunuri urmând sa fie stabilită ulterior.

Art. 5 Se împuterniceste Directorul Directiei de Paza a Judetului Constanta si Directorul general al Paza Judeteana Constanta SA să notifice oricare dintre ei colaboratorii institutiei si să semneze acte adiționale de preluare a oricaror contracte comerciale, de prestari servicii, de leasing, s.a ale institutiei, prin operatiuni de novatie, cesiune, s.a, transferând drepturile și obligațiile de la instituție la societatea comercială, menținând restul conditiilor contractuale existente, pana la data de 15.12.2026.

Art. 6 (1) Personalul Direcției de Pază a Județului Constanta va fi disponibilizat cu respectarea prevederilor Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, ale Contractului colectiv de munca incheiat la nivel de unitate, precum și ale Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Procedura de preaviz și de stingere a raporturilor de muncă va fi gestionată de compartimentul de resurse umane din cadrul Direcției de Pază a Județului Constanta.

(3) Contractele de munca vor înceta treptat, in functie de necesitatile de asigurare a exercitarii activitatii institutiei si a operatiunilor de desfiintare, respectiv pana cel mult la 31.12.2026.

(4) Personalul operativ disponibilizat are prioritate la angajarea in cadrul Paza Judeteana Constanta SA, in functie de posturile disponibile si de momentul necesar al ocuparii acestora in cadrul societatii, cu respectarea conditiilor de ocupare al posturilor in cadrul societatii din perspectiva calității sale de operator economic – intreprindere publica supusa legislatiei specifice, in special OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, actualizată la zi și O.G. nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori

majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 7 Se mandateaza Presedintele CJC sa constiutie o comisie de lichidare interdisciplinară a institutiei publice Directia de Paza Judetului Constanta, care poate indeplini toate operatiunile de mai sus, precum si oricare altele necesare in vederea obtinerii actelor finale de lichidare ale institutiei. Comisia va functiona de la numire si pana la predarea ultimului act de lichidare, inclusiv peste termenul limita de desfiintare juridica a institiutiei stabilit de pana la 31.12.2026.

Art. 8 Directorul Directiei de Paza a Judetului Constanta, Directorul General Provizoriu al Paza Judeteana Constanta SA și Comisia de lichidare a instituției publice vor duce la îndeplinire actul administrativ după aprobare.

Art. 9 Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a şedinţei din luna octombrie 2026 se transmite de către Secretarul General al Județului Comisiei de specialitate al Consiliului Județean: Juridică, Administrație și Ordine Publică, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum şi întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR
PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA - Florin MITROI

Avizează
SECRETAR GENERAL AL JUDETULUI
Nesrin Geafar

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
CABINET PREȘEDINTE
Nr. 36429/19.10.2026

REFERAT DE APROBARE
la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea desființării Direcției de Pază a Județului Constanța

Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

1. Descrierea situației actuale:

Prin Hotărârea nr. 251/2005, Consiliul Județean Constanța a aprobat înființarea Direcției de Pază a Județului Constanța, sub autoritatea Consiliului, prin reorganizarea Corpului Gardienilor Publici Constanța, ca serviciu public cu personalitate juridică și finanțat din venituri extrabugetare.

Direcția de Pază a Județului Constanța este o instituție publică de interes județean, cu personalitate juridică, care funcționează în subordinea Consiliului Județean Constanța, având ca obiect principal de activitate asigurarea serviciilor de pază la obiectivele și bunurile aparținând domeniului public și privat al Județului Constanța.

1.1.Cerințe care reclamă necesitatea și oportunitatea actului administrativ:

Prin adresa Direcției de Pază a Județului Constanța nr. 904/02.04.2025, înregistrată la sediul Consiliului Județean Constanța sub nr. 13231/03.04.2025, conducerea Direcției a solicitat analizarea posibilității înființării unei societăți specializate de pază, motivat de faptul că structura existentă la nivelul Consiliului Județean Constanța nu îndeplinește condițiile legale pentru funcționarea dispeceratului.

În vederea asigurării îndeplinirii atribuțiilor de monitorizare, prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 76/21.04.2026 s-a aprobat înființarea Societății Pază Județeană Constanța S.A., entitate care are posibilitatea dezvoltării unui dispecerat de zonă pentru monitorizarea și transmiterea alarmelor, cu respectarea integrală a dispozițiilor Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare.

Înființarea dispeceratului are efecte economice benefice prin crearea unei surse suplimentare de venituri din abonamente de monitorizare, permițând dezvoltarea serviciilor către instituții publice și beneficiari privați.

Dincolo de posibilitatea de a dimensiona resursa umană în funcție de necesarul real al contractelor, societatea comercială poate oferi o organizare mai apropiată de mecanismul economic, în condiții de limitare sau control al cheltuielilor de personal în sectorul public.

Activitatea societății se poate extinde prin servicii complementare, respectiv proiectare/instalare/întreținere a sistemelor de alarmare, monitorizare, intervenție. Această abordare transformă societatea dintr-un furnizor predominant de ore de pază, într-un operator integrat de servicii de securitate, cu posibilitatea de a crește veniturile fără creșterea proporțională a posturilor de pază.

Societatea își manifestă eficiența în condiții de restricții bugetare, necesarul de personal putând fi corelat direct cu contractele și veniturile societății.

Prin raportare la cele expuse, trecerea la forma societară urmărește profesionalizarea managementului, responsabilizarea pe indicatori de performanță, creșterea capacității de contractare și extinderea bazei de venituri, fără diminuarea obligațiilor legale specifice domeniului securității private.

Având în vedere existența a două structuri cu activitate similară, este necesară adoptarea unei hotărâri cu privire la alegerea formei de organizare care prezintă avantaje evidente. Înființarea și dezvoltarea dispeceratului de monitorizare a alarmelor constituie un avantaj strategic al Societății, creând premisele unei surse suplimenare de venituri recurente din abonamente de monitorizare.

Menționez faptul că personalul Direcției de Pază a Județului Constanta va fi disponibilizat cu respectarea prevederilor Codului muncii, ale Contractului colectiv de munca încheiat la nivel de

unitate, precum şi Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă, cu modificările şi completările ulterioare.

Totodată, personalul operativ disponibilizat din cadrul Direcţiei va avea prioritate la angajarea în cadrul Societăţii Paza Judeteana Constanta SA, în functie de posturile necesare şi de momentul necesar al ocupaăii acestora în cadrul Societăii.

Pentru toate argumentele expuse în cele ce preced, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea desfiinţării Direcţiei de pază a Judeţului Constanţa este necesară şi oportună în vederea evitării suprapunerii instituţionale şi a creşterii performanţei operaţionale.

1.2 Schimbări preconizate: desfiinţarea Direcţiei de Pază a Judeţului Constanţa, aflată în subordinea Consiliului Judeţean Constanţa începând cu data de 31.12.2026; bunurile aflate în patrimoniul Direcţiei de Pază a Judeţului Constanţa, vor fi preluate pe bază de protocol de predare-primire de către Consiliului Judeţean Constanţa.

Impactul socio-economic: desfiinţarea Direcţiei de Pază a Judeţului Constanţa generează efecte socio-economice favorabile prin reducerea suprapunerilor organizatorice, utilizarea mai eficientă a resurselor şi crearea premiselor pentru dezvoltarea unei structuri de prestare a serviciilor de pază orientate spre performanţă şi sustenabilitate economică.

Impactul financiar asupra bugetului: impactul financiar nu poate fi dimensionat în faza actuală.

Impactul asupra sistemului juridic: măsura desfiinţării Direcţiei de Pază a Judeţului Constanţa nu urmăreşte modificarea sistemului juridic, ci reorganizarea cadrului instituţional de desfăşurare a activităţii în limitele competenţelor legale ale autorităţii administraţiei publice locale şi cu respectarea principiului legalităţii.

Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre:

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act admnistrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispoziţiile art. 5 alin. (1) şi (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică. Actele adminstrative cu caracter individual, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenţei decizionale, iar autoritatea sau instituţia publică competentă nu are obligaţia realizării etapelor procedurii de transparenţă decizională. În fapt, desfiinţarea Direcţiei de Pază a Judeţului Constanţa reprezintă o acţiune cu impact exclusiv asupra activităţii instituţiei, fără a impacta interesul public, ori a schimba reguli generale aplicabile tuturor locuitorilor judeţului Constanţa. Astfel, după adoptare actul administrativ produce efecte juridice faţă de un singur subiect de drept, identificat expres şi nu faţă de o categorie generală şi abstractă de destinatari.

Ţinând cont de obiectul proiectului de hotărâre, actul ce va fi adoptat în baza acestuia reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea că reprezintă o manifestare unilaterală de voinţă care creează, modifică sau stinge drepturi sau obligaţii în beneficiul sau sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate.

Măsuri de implementare necesare, modificări instituţionale şi funcţionale:

După adoptare, actul administrativ va fi comunicat în termenul legal Instituţiei Prefectului Judeţului Constanţa, în vederea exercitării controlului de legalitate. Totodată, hotărârea va fi adusă la cunoştinţă publică prin publicarea pe site-ul Consiliului Judeţean Constanţa.

În considerarea celor expuse anterior şi în temeiul art. 182 alin. (2) din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările şi completările ulterioare, propun spre analiză şi aprobare Consiliului Judeţean, proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea desfiinţării Direcţiei de Pază a Judeţului Constanţa.

PREŞEDINTE,
FLORIN MITROI,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
Compartimentul Juridic și Guvernanță Corporativă
Nr. 36476/19.10.2026

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind aprobarea desființării Direcției de Pază a Județului Constanța

Prin proiectul de hotărâre supus dezbaterii, se propune aprobarea desființării Direcției de Pază a Județului Constanța.

Direcția de Pază a Județului Constanța este o instituție publică de interes județean, cu personalitate juridică, care funcționează în subordinea Consiliului Județean Constanța, având ca obiect principal de activitate asigurarea serviciilor de pază la obiectivele și bunurile aparținând domeniului public și privat al Județului Constanța.

Prin Hotărârea nr. 251/2005, Consiliul Județean Constanța a aprobat înființarea Direcției de Pază a Județului Constanța, sub autoritatea Consiliului, prin reorganizarea Corpului Gardienilor Publici Constanța, ca serviciu public cu personalitate juridică și finanțat din venituri extrabugetare.

Conform Regulamentului de organizare și funcționare al Direcției de Pază a Județului Constanța, anexa 3 la Hotărârea de Consiliului Județean Constanța nr. 71/21.04.2026, "Direcția de Pază a Județului Constanța are ca obiect principal de activitate paza obiectivelor, bunurilor și valorilor dispuse pe teritoriul Județului Constanța, indiferent de forma de proprietate sau administrare, monitorizarea sistemelor de alarmă, paza transportului de bunuri și valori, în conformitate cu prevederile Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Hotărârii Guverului nr. 301/2012 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor."

Din adresa Direcției de Pază nr. 904/02.04.2025, înregistrată la sediul Consiliului Județean Constanța sub nr. 13231/03.04.2025, prin care conducerea Direcției a solicitat analizarea posibilității înființării unei societăți specializate de pază motivat de faptul că serviciile de monitorizare și intervenție sunt subcontractate către o societate specializată, rezultă că dezavantajul Direcției este generat de lipsa unui dispecerat propriu de monitorizare a sistemelor de alarmare.

Astfel, pentru a nu se produce o divizare a obiectului de activitate, în sensul păstrării de către Direcția de Pază a Județului Constanța a atribuțiilor de asigurare pază umană, serviciul de monitorizare revenind altor societăți de profil, s-a aprobat înființarea Societății Pază Județeană Constanța S.A., prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 76/21.04.2026.

Prin Încheierea nr. 520360, pronunțată în data de 30.06.2026 de Oficiul Național al Registrului Comerțului, s-a autorizat constituirea Societății PAZĂ JUDEȚEANĂ CONSTANȚA S.A, cu următoarele date de identificare: sediul social în Municipiul Constanța, Aleea Magnoliei, nr.2, biroul nr. 6 și 9, bloc L4, județul Constanța, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J2026041849000, cod unic de înregistrare 55040630.

În temeiul prevederilor art. 29^5 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, ale art. 3 alin. (3) din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 639/2023 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Constanța, în calitate de autoritate publică tutelară pentru Societatea Pază Județeană Constanța S.A., prin adresa înregistrată cu nr. 30042/01.09.2026, a notificat A.M.E.P.I.P. cu privire la declanșarea procedurii de selecție a membrilor Consiliului de Administrație al Societății.

În data de 24.09.2026, Societatea Pază Județeană Constanța S.A. a primit licența de funcționare, Direcția de Ordine Publică din cadrul inspectoratului General al Poliției Române constatând că îndeplinește condițiile de aprobare a dreptului de efectuare a serviciilor de pază a obiectivelor, bunurilor și valorilor, serviciilor de pază a transporturilor de bunuri și valori, precum și a serviciilor de protecție personală specializată.

Prin Nota de fundamentare nr. 5/07.10.2026 a Societății Pază Județeană Constanța S.A., înaintată prin adresa nr.11/09.10.2026, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr.35084/09.10.2026, se fundamentează necesitatea și oportunitatea funcționării Societății, ca operator economic.

Având în vedere existența a două structuri cu activitate similară, autoritatea deliberativă va trebui să adopte o decizie administrativă cu privire la forma de organizare prin care vor fi asigurate serviciile de pază la obiectivele și bunurile aparținând domeniului public și privat al Județului Constanța.

Prin Hotărârea nr. 287/12.10.2026 a Consiliului Județean Constanța, s-a aprobat componenta inițială a planului de selecție, cuprinzând scrisoarea de așteptări, document de lucru ce stabilește performanțele așteptate de la organele de administrare și conducere ale Societății Pază Județeană Constanța S.A.. Indicatorii de performanță suplimentari propuși sunt realizabili, cuantificabili și raportați la specificul activității Societății, având rolul de a evalua performanțele conducerii Societății.

În acest context, trecerea la forma societară urmărește profesionalizarea managementului, responsabilizarea pe indicatori de performanță, creșterea capacității de contractare și extinderea bazei de venituri, fără diminuarea obligațiilor legale specifice domeniului securității private. Înființarea și dezvoltarea dispeceratului de monitorizare a alarmelor constituie un avantaj strategic al Societății, creând premisele unei surse suplimenare de venituri recurente din abonamente de monitorizare.

Menționăm totodată faptul că personalul din cadrul Direcției de Pază a Județului Constanța ale cărui posturi sunt afectate de aprobarea desființării, va fi disponibilizat cu respectarea prevederile Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare, ale Contractului colectiv de muncă încheiat la nivel de unitate și cele ale Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, menționăm că personalul operativ disponibilizat va avea prioritate la angajarea în cadrul Societății Pază Județeană Constanța S.A. Această prioritate se va acorda în funcție de posturile disponibile și de momentul necesar pentru ocuparea acestora în cadrul Societății. Angajările se vor face cu respectarea condițiilor de ocupare a posturilor în cadrul Societății din perspectiva calității sale de operator economic – întreprindere publică supusă legislației specifice, în special O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a

întreprinderilor publice, actualizată la zi și O.G. nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit dispozițiilor art. 173 alin. (1) lit. a), coroborate cu cele ale art. 173 alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean are atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean, iar în acest sens hotărăște, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome.

Concluzionând, arătăm că dispozițiile legale anterior indicate reprezintă cadrul legal pentru promovarea proiectului de hotărâre privind aprobarea desființării Direcției de Pază a Județului Constanța, actul administrativ este în concordanță cu dispozițiile legale în vigoare și poate fi supus dezbaterii și adoptării plenului Consiliului Județean Constanța.

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT,
VIRGINIA VOICU

Inspector Superior,
Elena Magiru

Nr. 36370/19.10.2026

PREȘEDINTE,
FLORIN MITROI

NOTĂ DE INFORMARE

Având în vedere adresa conducerii Societății Pază Județeană Constanța S.A. nr. 6/01.10.2026 înregistartă la C.J.C. cu nr. 34311/02.10.2026 prin care aduce la cunoștință în mod oficial autorităților administrație publice faptul că Societatea a obținut licența de funcționarea și solicită dispunerea măsurilor care se impun în consecință;

Vă aducem la cunoștință următoarele:

- Societatea Pază Județeană Constanța S.A. începe activitatea pe o piață cu operatori privați consolidați, în care concurența se face în principal prin preț și în care costul forței de muncă determină cea mai mare parte a tarifului. Limitările sunt lipsa istoricului operațional și financiar, precum și dependența de un număr redus de beneficiari.
- avantajele Societății sunt reprezentate în principal de:
  - accesul la portofoliul de obiective de interes județean și cunoașterea acestora;
  - posibilitatea înființării unui dispecerat de monitorizare a sistemelor de alarmare potrivit prevederilor Legii nr. 333/2003;
  - obiectul de activitate al Societății poate fi modificat sau completat conform deciziei acționarului și prevederilor legii privind societățile;
  - faptul că membrii consiliului de administrație sunt selectați prin procedură de selecție organizată potrivit O.U.G. nr. 109/2011 și H.G. nr. 639/2023;
  - faptul că administratorii Societății pot fi revocați de către adunarea generală a acționarilor conform legii, în condițiile stabilite în contractul de mandat (neîndeplinirea indicatorilor de performanță stabiliți prin contractele de mandat).
- riscurile principale identificate de autoritatea publică tutelară prin Scrisoarea de așteptări sunt:
  - suspendarea sau anularea licenței de funcționare;
  - dependența de contractele cu entitățile județene;
  - creșterea costurilor salariale;
  - deficitul de personal atestat și fluctuația ridicată;
  - incidentele la obiectivele păzite;
  - discontinuitatea la preluarea obiectivelor de la actualul prestator;
  - modificările cadrului legal (OUG nr. 37/2026, revizuirea HG nr. 301/2012, modificările OUG nr. 109/2011 prin Legea nr. 158/2025);
  - neconformitățile privind datele personale (supraveghere video, evidențe de acces);

- accidentele de muncă și riscuri de sănătate în munca de noapte;
- riscul reputațional (conduită a personalului, conflicte de interese);

Consiliul de administrație are obligația reevaluării acestor riscuri în primele 3 luni de mandat și de a le include în registrul riscurilor.

Din adresa Direcției de Pază nr. 904/02.04.2025, înregistrată la sediul Consiliului Județean Constanța sub nr. 13231/03.04.2025, prin care conducerea Direcției a solicitat analizarea posibilității înființării unei societăți specializate de pază motivat de faptul că serviciile de monitorizare și intervenție sunt subcontractate către o societate specializată, rezultă că *dezavantajul Direcției este generat de lipsa unui dispecerat propriu de monitorizare a sistemelor de alarmare*.

Avantajul Direcției de Pază constă în capacitatea actuală a Direcției de a acoperi necesitățile de pază la obiectivele aparținând Consiliului Județean Constanța.

În cazul desființării Direcției există, însă, riscul:

- ca necesitățile de pază la obiectivele aparținând Consiliului Județean Constanța să nu fie acoperite în integralitate pentru o anumită perioadă de timp;
- înregistrării unor litigii ca urmare a concedierii colective, cu impact asupra bugetului județului.

Având în vedere cele prezentate anterior, vă rugăm să dispuneți măsurile ce se impun.

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT D.G.A.L.,
Virginia Voicu

Inspector Superior,
Elena Magiru

AGAL + DGEF

PAZĂ JUDEȚEANĂ CONSTANȚA S.A
MUN. CONSTANȚA, ALEEA MAGNOLIEI, NR. 2, BIR. 6 ȘI 9 , BL. L4, PARTER
CUI: 55040630
J2026041849000
EMAIL: pazajudeteana@gmail.com
Nr. 11/09.10.2026

Ex. nr. 1/1

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
INTRARE Nr. 35084
An 2026 Luna 10 Ziua 09

CĂTRE,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

În atenția Doamnei Secretar General al Județului Constanța Nesrin GEAFAR

În continuarea corespondenței noastre cu nr. 10 din 07.10.2026, înregistrată la dumneavoastră cu nr. 34.854 din 07.10.2026, vă înaintăm alăturat Nota de fundamentare privind înființarea și operaționalizarea societății Pază Județeană Constanța S.A., cu nr. 5 din 07.10.2026, spre competentă soluționare.

Cu stimă,

DIRECTOR GENERAL,

SOCIETATE PE ACȚIUNI PAZĂ JUDEȚEANĂ CONSTANȚA 1 CONSTANȚA-ROMÂNIA

CONSTANTIN STOIAN

PAZĂ JUDEȚEANĂ CONSTANȚA SA
Mun.Constanța, Aleea Magnoliei nr.2, Bloc L4, Birou 6 si 9
Tel.0722406941, e-mail pazajudeteana@gmail.com
Nr. 05 din 07.10.2026

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind înființarea și operaționalizarea societății

PAZĂ JUDEȚEANĂ CONSTANȚA S.A.

și avantajele economice, organizaționale și operaționale față de modelul anterior de furnizare a serviciilor de pază

I. Scopul notei de fundamentare

Prezenta notă are ca scop fundamentarea necesității și oportunității funcționării societății Pază Județeană Constanța S.A., ca operator economic cu capital integral public, destinat furnizării de servicii de pază, protecție și, în condițiile autorizării/licențierii, activități conexe de monitorizare și intervenție. Societatea este organizată ca societate pe acțiuni, iar cadrul public privind înființarea sa a prevăzut UAT Județul Constanța în calitate de acționar unic și un Consiliu de Administrație format din 3 membri.

Necesitatea acestei transformări trebuie analizată nu numai prin prisma formei juridice, ci mai ales prin capacitatea de a furniza servicii la un cost competitiv, de a răspunde rapid solicitărilor beneficiarilor, de a dezvolta servicii noi și de a utiliza eficient resursele umane și materiale.

II. Situația existentă și necesitatea schimbării

Modelul anterior, bazat pe o structură administrativă de tip direcție, este mai puțin flexibil în raport cu dinamica unei piețe de servicii. O societate comercială permite separarea mai clară dintre rolul acționarului public, funcția de administrare și conducerea executivă. În sistemul societății pe acțiuni, directorii exercită atribuțiile de conducere în limitele stabilite de lege, actul constitutiv și competențele rezervate Consiliului de Administrație și Adunării Generale a Acționarilor.

În acest context, trecerea la forma societară urmărește profesionalizarea managementului, responsabilizarea pe indicatori de performanță, creșterea capacității de contractare și extinderea bazei de venituri, fără diminuarea obligațiilor legale specifice domeniului securității private.

III. Dimensiunea organizațională – 348 de posturi

Structura avută în vedere pentru societate cuprinde 348 de posturi, ceea ce impune un mecanism de organizare capabil să gestioneze simultan un număr mare de agenți, obiective, ture, concedii, înlocuiri, instruiri, control operativ, dotări și relația contractuală cu beneficiarii.

Element	Model administrativ anterior	Pază Județeană Constanța S.A.
Forță de muncă	Gestionată în cadrul unei structuri publice	Gestionată în cadrul unei societăți cu management executiv
Adaptarea organigramei	Mai rigidă și dependentă de proceduri administrative	Mai ușor de adaptat prin decizii interne, în limitele legii și actului constitutiv
Contractarea serviciilor	Orientare predominant instituțională	Orientare comercială, pe contracte și indicatori de performanță
Venituri	Dependente în principal de cadrul bugetar	Venituri din contractele de servicii, cu respectarea regulilor aplicabile
Dezvoltare	Limitată de structura administrativă	Posibilitate de servicii noi și diversificare

IV. Flexibilitatea în gestionarea personalului

Un avantaj important al societății este posibilitatea de a dimensiona resursa umană în funcție de necesarul real al contractelor. În locul unei structuri care trebuie menținută în aceeași configurație indiferent de variația necesarului, societatea poate propune și opera modificări ale structurii de personal, în condițiile aprobărilor și limitărilor legale aplicabile.

Această flexibilitate este relevantă în special pentru activitatea de pază, unde necesarul de personal poate crește sau scădea în funcție de numărul de obiective, durata contractelor, numărul de posturi permanente, cerințele beneficiarilor și organizarea turelor.

Totodată, trebuie precizat expres că forma societară nu înseamnă eliminarea tuturor restricțiilor bugetare sau de personal. Pază Județeană Constanța S.A. este o întreprindere publică și rămâne supusă cadrului de guvernanță corporativă, disciplinei financiare, fiscalității, legislației muncii și regulilor aplicabile întreprinderilor publice. OUG nr. 109/2011 prevede că întreprinderile publice sunt gestionate cu accent pe rentabilitate, eficiență și alocarea eficientă a resurselor și că trebuie respectate regulile fiscale, de concurență și de achiziții aplicabile.

V. Beneficiul managerial

- decizii operative mai rapide și responsabilitate clară a conducerii executive;
- corelarea numărului de posturi cu necesarul real al contractelor;
- posibilitatea introducerii unor indicatori de performanță pentru conducere și compartimente;
- urmărirea distinctă a costurilor directe, indirecte și a marjei de exploatare;
- posibilitatea dezvoltării unor servicii suplimentare generatoare de venit.

VI. Fundamentarea tarifului de 38 lei/oră + TVA

Tariful de 38 lei/oră + TVA trebuie prezentat ca tarif comercial fundamentat prin costurile reale ale serviciului, nu ca o valoare stabilită arbitrar. Justificarea trebuie să aibă la bază o fișă de fundamentare care să cuprindă costul cu forța de muncă, contribuțiile și obligațiile aferente, înlocuirile pentru concedii și absențe, echiparea, instruirea, controlul operativ, transportul și patrularea, comunicațiile, costurile administrative, asigurările, amortizarea și întreținerea mijloacelor fixe, costurile cu dispeceratul și o marjă rezonabilă pentru funcționarea societății.

Componentă de fundamentare	Conținut orientativ
Forță de muncă	Salarii, sporuri/indemnizații unde sunt aplicabile, contribuții și costuri asociate
Rezervă operațională	Concedii, zile libere, înlocuiri, instruiri și acoperirea posturilor
Echipare	Uniforme, încălțăminte, echipamente individuale și consumabile
Management și control	Conducere, coordonare, controlori/inspectori și dispecerat
Transport și comunicații	Autovehicule, carburant, mentenanță, telefonie și comunicații
Costuri administrative	Contabilitate, juridic, SSM/SU, IT, spații și utilități
Amortizare/mentenanță	Echipamente, tehnică, sisteme informatice și mijloace fixe
Marjă operațională	Rezervă pentru sustenabilitate, investiții și dezvoltarea serviciilor

Ca reper de verificare, la un post permanent de 24 de ore/zi, 365 zile/an, 8.760 ore/an, un tarif de 38 lei/oră reprezintă 332.880 lei/an fără TVA pentru acel post. Calculul este însă doar un exemplu de verificare a ordinului de mărime; tariful efectiv trebuie fundamentat în funcție de configurația fiecărui contract și de numărul efectiv de ore facturabile.

VII. De ce tariful poate fi competitiv

Tariful de 38 lei/oră + TVA poate fi susținut ca tarif competitiv dacă documentele interne demonstrează că acoperă integral costurile serviciului și permite menținerea capacității operaționale. Avantajul societății publice nu trebuie formulat ca o subvenționare artificială a tarifului, ci ca efect al unei organizări eficiente, al volumului de activitate și al utilizării comune a unor funcții suport.

Prin centralizarea contabilității, juridicului, resurselor umane, controlului, tehnicului și dispeceratului se pot distribui costurile fixe pe un volum mai mare de servicii. Pe măsură ce societatea atrage contracte suplimentare, costul unitar al funcțiilor suport poate fi repartizat pe o bază mai largă.

VIII. Înființarea și dezvoltarea dispeceratului de monitorizare a alarmelor

Un avantaj strategic al societății îl reprezintă posibilitatea dezvoltării unui dispecerat de zonă pentru monitorizarea și transmiterea alarmelor, cu respectarea integrală a condițiilor de autorizare și avizare. Legea nr. 333/2003 prevede că societățile specializate de pază și protecție, precum și cele din domeniul sistemelor de alarmare, pot înființa dispecerate de zonă, iar regulamentul de organizare și funcționare trebuie avizat de Inspectoratul General al Poliției Române. Serviciile de monitorizare se prestează pe baza contractelor încheiate cu beneficiarii.

Prin dezvoltarea dispeceratului, societatea poate trece de la furnizarea exclusivă a pazei fizice la un model integrat: pază fizică + monitorizare electronică + intervenție, în condițiile legii. Poliția Română are competențe privind avizarea regulamentelor dispeceratelor și licențierea activităților specifice sistemelor de alarmare.

IX. Efectele economice ale dispeceratului

- creează o sursă suplimentară de venituri recurente din abonamente de monitorizare;
- permite dezvoltarea serviciilor către instituții publice și beneficiari privați;
- creează posibilitatea ofertării unor pachete integrate de securitate;
- crește gradul de utilizare a echipajelor de intervenție și a infrastructurii tehnice;
- reduce dependența de veniturile provenite exclusiv din paza fizică.

X. Extinderea portofoliului de activități

Societatea poate urmări, în limita obiectului de activitate, a licențelor și autorizărilor, dezvoltarea unor servicii complementare: proiectare/instalare/întreținere a sistemelor de alarmare, monitorizare, intervenție, patrulare, consultanță și alte servicii permise de cadrul legal. Extinderea trebuie făcută etapizat, numai după obținerea autorizațiilor și a personalului calificat necesar.

Această abordare transformă societatea dintr-un furnizor predominant de ore de pază într-un operator integrat de servicii de securitate, cu posibilitatea de a crește veniturile fără creșterea proporțională a numărului de posturi de pază.

XI. Avantaj pentru Consiliul Județean Constanța

Pentru acționar, beneficiul principal constă în existența unui operator specializat care poate presta servicii pentru obiectivele de interes județean, dar care poate genera și venituri din contracte cu alți beneficiari, contribuind la sustenabilitatea economică a societății. Înființarea societății nu trebuie privită doar ca o schimbare de formă juridică, ci ca o reorganizare orientată spre performanță, control al costurilor și dezvoltare.

XII. Comparație sintetică: Direcția de pază vs. Pază Județeană Constanța S.A.

Criteriu	Direcția de pază	Pază Județeană Constanța S.A.
Natura entității	Structură administrativă publică	Societate pe acțiuni cu capital integral public
Conducere	Model administrativ	AGA – CA – Director General
Orientare	Furnizare de serviciu în cadrul structurii publice	Performanță economică și contractuală
Personal	Structură dependentă de aprobări administrative	Dimensionare în funcție de necesarul operațional, în limitele legale
Venituri	În principal în cadrul bugetar	Venituri contractuale și diversificare
Tarifare	Mai puțin flexibilă	Tarife fundamentate pe costuri și piață
Dispecerat	Limitări structurale	Posibilitate de dezvoltare, cu avize/licențe
Investiții	Dependente de mecanismul bugetar	Planificate în funcție de venituri, buget și strategia societății
Indicatori	Predominant administrativi	Indicatori economici și operaționali
Extindere	Mai dificilă	Posibilă prin contracte și servicii autorizate

XIII. Eficiența în condiții de restricții bugetare

În perioadele în care sunt instituite măsuri de limitare sau control al cheltuielilor de personal în sectorul public, forma societară poate oferi o organizare mai apropiată de mecanismul economic, deoarece necesarul de personal poate fi corelat direct cu contractele și veniturile societății. Totuși, nu este corect juridic să se afirme că societatea este exceptată automat de la orice restricție bugetară. Fiind întreprindere publică, aceasta rămâne supusă legislației speciale și măsurilor financiar-bugetare aplicabile la momentul respectiv.

OUG nr. 109/2011 subliniază explicit egalitatea de tratament în raport cu regulile fiscale, de concurență și achiziții și impune criterii de eficiență și rentabilitate.

Avantajul real constă în posibilitatea de a fundamenta necesarul de personal prin raportare la activitatea economică: contracte încheiate, număr de obiective, ore contractate, nivelul serviciului, costuri și venituri. Astfel, orice extindere a personalului poate fi legată de o necesitate operațională și economică documentată.

XIV. Transferul și utilizarea resurselor

În procesul de reorganizare, transferul personalului, bunurilor, echipamentelor și contractelor trebuie realizat prin acte juridice distincte, cu respectarea legislației muncii, a regulilor privind patrimoniul public/privat și a documentelor de constituire ale societății. Pentru personalul de pază trebuie menținute condițiile speciale de atestare, selecție și pregătire prevăzute de Legea nr. 333/2003. Legea stabilește că răspunderea pentru selecția, angajarea, pregătirea și dotarea personalului de pază revine angajatorului.

XV. Concluzii și propuneri

Având în vedere numărul de 348 de posturi, necesitatea asigurării continuității serviciilor de pază, presiunea permanentă asupra costurilor, necesitatea dezvoltării unor servicii noi și obiectivul de a asigura sustenabilitatea financiară a operatorului, funcționarea Pază Județeană Constanța S.A. este justificată printr-un model orientat spre eficiență, responsabilitate managerială și diversificarea veniturilor.

Față de modelul anterior, societatea poate asigura o mai bună corelare între costuri și venituri, o capacitate mai mare de adaptare a organigramei la volumul contractelor, dezvoltarea unui dispecerat de monitorizare și posibilitatea extinderii către servicii integrate de securitate, cu condiția obținerii tuturor licențelor și avizelor obligatorii.

XVI. Măsuri recomandate pentru consolidarea societății

- aprobarea și menținerea unei organigrame dimensionate pentru necesarul real de activitate, cu 348 de posturi, dacă aceasta este fundamentarea adoptată de organele competente;
- elaborarea unei fișe oficiale de fundamentare a tarifului de 38 lei/oră + TVA pentru fiecare tip de serviciu și, unde este necesar, pentru fiecare categorie de post;
- stabilirea unor indicatori de performanță: cost/oră, venit/oră, grad de ocupare a posturilor, absenteism, ore suplimentare, cost carburant, incidente și reclamații;
- înființarea și autorizarea etapizată a dispeceratului de monitorizare a alarmelor;
- dezvoltarea echipajelor de intervenție și a patrulării, în măsura în care analiza economică demonstrează rentabilitatea;
- dezvoltarea serviciilor tehnice și de monitorizare numai după obținerea licențelor/avizelor prevăzute de lege;
- realizarea anuală a unei analize comparative între tarifele societății și tarifele pieței;
- urmărirea separată a costurilor și veniturilor pe centre de profit/activitate.

XVII. Concluzie finală

Înființarea și operaționalizarea Pază Județeană Constanța S.A. poate constitui un instrument de eficientizare a serviciilor de securitate de interes județean, cu condiția ca societatea să fie administrată pe criterii de performanță, să fundamenteze transparent tarifele și să respecte integral regimul aplicabil întreprinderilor publice și legislația specială din domeniul pazei.

Tariful de 38 lei/oră + TVA poate fi menținut ca propunere comercială numai în măsura în care fișa de fundamentare demonstrează acoperirea costurilor și existența unei marje sustenabile. Dispeceratul reprezintă o direcție strategică de dezvoltare, iar flexibilitatea în organizarea personalului trebuie valorificată prin corelarea

angajărilor cu contractele și veniturile realizate, fără a considera societatea exceptată de la restricțiile financiar-bugetare aplicabile.

Temeiuri normative principale

Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare; OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv modificările aduse în anul 2026; HG nr. 301/2012 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003; legislația financiar-bugetară și fiscală aplicabilă la data adoptării măsurilor.

DIRECTOR GENRAL

STOIAN/CONSTANTIN

SOCIETATE PE ...IUNI PAZĂ JUDEȚEANĂ CONSTANȚA 1 CONSTANTA-ROMÂNIA

PAZĂ JUDEȚEANĂ CONSTANȚA S.A
MUN. CONSTANȚA, ALEEA MAGNOLIEI, NR. 2, BIR. 6 ȘI 9 , BL. L4, PARTER
CUI: 55040630
J2026041849000
EMAIL: pazajudeteana@gmail.com
Nr. 6/01.10.2026

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
INTRARE Nr. 32391
An 2026 Luna 10 Ziua 02

Către:
CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
în atenția domnului Președinte al Consiliului Județean Constanța

Stimate Domnule Președinte,

Prin prezenta, **Pază Județeană Constanța S.A.**, vă aduce la cunoștință faptul că societatea a obținut **Licența de funcționare nr. 4058/P din data de 24.09.2026**, emisă de **Inspectoratul General al Poliției Române – Direcția de Ordine Publică**, în conformitate cu prevederile art. 19 din **Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor**.

Licența a fost emisă pentru societatea **PAZĂ JUDEȚEANĂ CONSTANȚA S.A.**, cu sediul în municipiul Constanța, județul Constanța, societate înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului cu CUI **55040630**.

Potrivit licenței de funcționare, societatea are dreptul să desfășoare următoarele activități:

1. **servicii de pază a obiectivelor, bunurilor și valorilor;**
2. **servicii de pază a transporturilor de bunuri și valori;**
3. **servicii de protecție personală specializată.**

Licența este emisă pe **perioadă nedeterminată**, conform documentului eliberat de Inspectoratul General al Poliției Române, dosar nr. **378.930/24.09.2026**.

În aceste condiții, **Pază Județeană Constanța S.A. îndeplinește condițiile legale pentru desfășurarea activităților de pază prevăzute în licența de funcționare**, putând organiza și presta serviciile de pază în condițiile legislației aplicabile.

Având în vedere obținerea licenței de funcționare, precum și necesitatea asigurării continuității serviciilor de pază la obiectivele aflate în responsabilitatea Consiliului Județean Constanța și/sau a instituțiilor și entităților subordonate acestuia, vă solicităm să dispuneți **măsurile administrative și organizatorice care se impun în vederea valorificării capacității operaționale a societății Pază Județeană Constanța S.A. și a asigurării serviciilor de pază de către societate, în condițiile legii**.

Prezenta informare este transmisă în vederea **aducerii la cunoștință oficiale a obținerii licenței de funcționare și dispunerii măsurilor care se impun în consecință**.

Anexăm, în copie, Licența de funcționare nr. 4058/P din 24.09.2026.

Cu stimă,

Director General,
Constantin ȘTOIAN

SOCIETATE PE ACȚIUNI PAZĂ JUDEȚEANĂ CONSTANȚA 1 CONSTANȚA-ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA DE PAZĂ
COD FISCAL 5639774
Aleea Magnoliei nr. 2, bl. L4, parter, Constanța, România
Telefon: 0241.655.700 **Fax:** 024. 656.666
E-mail: directia_depaza@yahoo.com / office@dpjct.ro
www.dpjct.ro

Nr. 304 / 02.04.2025

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
INTRARE Nr. 13231
An 2025 Luna 04 Ziua 03

Către,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

Având în vedere că, la momentul actual, serviciile de monitorizare și intervenție sunt subcontractate către o societate specializată și luând în considerare prevederile **art.90 alin.1 și 2 din H.G. nr. 301 din 11 aprilie 2012** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor şi protecţia persoanelor, conform cărora doar societățile specializate de pază și protecție și cele specializate în domeniul sistemelor de pază și alarmare împotriva efracției, unitățile de jandarmi și poliția locală pot organiza dispecerate de monitorizare, **vă rugăm să analizați posibilitatea înființării unei societăți specializate.**

La momentul actual, costul serviciilor de monitorizare și intervenție către entități pentru luna martie 2025 se ridică la suma de 25882,50 lei.

Cu deosebită stimă și respect,

DIRECTOR,
STOIAN CONSTANTIN