

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță a Guvernului
privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și stabilirea schemei de compensare
pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere situația din sistemul energetic cu privirea la majorarea prețului la energie electrică și gaze naturale la nivel internațional, precum și efectele provocate de majorarea acestor costuri pentru în bugetele familiilor, se impune luarea unor măsuri de protecție a populație României expuse unor dificultăți în suportarea acestor costuri.</p> <p>Pandemia Covid-19 a accelerat și agravat situația preexistentă din domeniul energie prin reducerea în mod forțat a capacității de producție la nivel mondial, fapt ce a influențat întreg domeniul energiei.</p> <p>Angajamentele asumate pe plan mondial pentru decarbonare influențează direct prețul energiei electrice și al gazelor naturale prin creșterea prețurilor pentru certificatele de emisie de CO2 este un alt factor care în ultimul an a influențat prețul energiei electrice.</p> <p>Din ce în ce mai multe state din Uniunea Europeană plătesc sume record pentru tranziția la energie verde (Ex: Germania 2020 - 31 miliarde. Euro). Subvențiile pentru tranziția la energia verde se reflectă în facturile de energie electrică iar prețurile sunt suportate de către populație la nivelul întregii Uniunii Europene.</p> <p>Dezechilibrul tot mai mare dintre cerere și ofertă pe piața gazelor naturale, precum și pierderile aferente anului 2020 înregistrate de cele mai mari grupuri energetice din lume sunt, de asemenea, factori care influențează prețul energiei electrice și cel al gazelor naturale la nivel internațional.</p> <p>Exemple de creșteri ale prețurilor la energie electrică calculate per MWh la nivelul Uniunii Europene :</p>																				
	<table border="1"><thead><tr><th>ȚARĂ</th><th>MEDIA PRETURILOR SEPTEMBRIE 2021 (EURO)</th></tr></thead><tbody><tr><td>SPANIA</td><td>142.60</td></tr><tr><td>PORTUGALIA</td><td>142.60</td></tr><tr><td>ITALIA</td><td>140.53</td></tr><tr><td>BELGIA</td><td>128.81</td></tr><tr><td>OLANDA</td><td>128.25</td></tr><tr><td>CROATIA</td><td>128.04</td></tr><tr><td>SLOVENIA</td><td>128.04</td></tr><tr><td>GRECIA</td><td>126.24</td></tr><tr><td>CEHIA</td><td>126.13</td></tr></tbody></table>	ȚARĂ	MEDIA PRETURILOR SEPTEMBRIE 2021 (EURO)	SPANIA	142.60	PORTUGALIA	142.60	ITALIA	140.53	BELGIA	128.81	OLANDA	128.25	CROATIA	128.04	SLOVENIA	128.04	GRECIA	126.24	CEHIA	126.13
ȚARĂ	MEDIA PRETURILOR SEPTEMBRIE 2021 (EURO)																				
SPANIA	142.60																				
PORTUGALIA	142.60																				
ITALIA	140.53																				
BELGIA	128.81																				
OLANDA	128.25																				
CROATIA	128.04																				
SLOVENIA	128.04																				
GRECIA	126.24																				
CEHIA	126.13																				

AUSTRIA	126.06
SERBIA	125.88
UNGARIA	125.86
GERMANIA	125.41
CEHIA	124.76
SLOVACIA	124.76
ROMÂNIA	124.25
FRANȚA	123.83
BULGARIA	117.56
POLONIA	99.20

Cadrul legal pentru subvenționarea consumatorului vulnerabil, care reprezintă o categorie restânsă din populația României, necesită, în contextul liberalizării piețelor de energie electrică și gaze naturale **adoptarea unor măsuri complementare în vederea acordării unui sprijin financiar, unor categorii de clienți casnici expuse conjunctural unor situații de dezechilibre pe piața de energie electrică și gaze naturale în perioada sezonul rece 2021-2022.**

Elementele care constituie situația de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

- Având în vedere situația determinată creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale la nivel internațional, precum și efectele provocate de aceste creșteri pentru populația României este necesară reglementarea unui mecanism de compensare pentru perioada noiembrie 2021- martie 2022 astfel încât prețurile la energie electrică și gaze naturale plătite de către consumatorul casnic să nu agraveze nivelul de sărăcie energetică;
- Menținerea unui nivel de trai decent al populației care este afectată în mare măsură de costurile de subzistență, inclusiv de cele ale utilităților aferente locuinței, necesită, în condițiile actuale de creștere majoră ale prețurilor la facturile de energie electrică și gaze naturale, intervenția statului care să minimizeze într-o măsură adecvată impactul negativ;
- Ținând cont de faptul că prin aplicarea Legii nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, se acordă măsuri de protecție socială numai pentru o parte din populație respectiv aproximativ 10% din gospodării;
- Luând în considerare faptul că, potrivit datelor EUROSTAT, riscul de sărăcie și excluziune socială în România în anul 2020 afecta 30,4% din populație;
- În vederea sprijinirii populației și atingerii obiectivului de interes general al schemei de sprijin de a atenua impactul financiar asupra populației în raport de costurile suplimentare pentru plata energiei electrice și gazele naturale în sezonul rece 2021-2022, se propune adoptarea unei scheme de sprijin pentru consumatorii casnici care se îndeplinesc anumite criterii de consum.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se reglementează o schemă de acordare a unei compensări lunare consumatorilor casnici pentru plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale în perioada noiembrie 2021 – martie 2022.

Schema de compensare pentru energie electrică vizează acordarea unei compensări la plata facturilor de energie electrică în valoare de 0,21 RON kwh, care reprezintă media aritmetică a tarifelor reglementate (compus din tarif serviciului de distribuție, tarif mediu de transport și componentele tarifului de transport și tariful pentru servicii de sistem) a energiei electrice pentru cele 8 regiuni.

Compensarea facturilor aferente consumului de gaze naturale se realizează prin aplicarea unei cote procentuale de 25% la un preț de referință de 125 lei /MWh.

Compensarea se aplică facturilor de gaze naturale emise în perioada 1 decembrie 2021 – 30 aprilie 2022, pentru consumul facturat aferent perioadei 1 noiembrie 2021 - 31 martie 2022, indiferent de tipul de factură - estimat sau regularizare.

Compensarea se aplică facturilor de energie electrică emise în perioada 1 noiembrie 2021 – 30 aprilie 2022, pentru consumul facturat aferent perioadei 1 noiembrie 2021 - 31 martie 2022, indiferent de tipul de factură - estimat sau regularizare.

Clienții casnici beneficiari ai schemei de compensare aferente consumului de energie electrică sunt persoanele fizice al căror consum de energie electrică în perioada 1 noiembrie 2021 - 31 martie 2022 se situează între 150 kwh-1000 kwh, inclusiv.

Clienții casnici beneficiari ai schemei de compensare aferente consumului de gaze naturale sunt persoanele fizice al căror consum de gaze naturale în perioada 1 noiembrie 2021 - 31 martie 2022 se situează între 80 m³- 960 m³, inclusiv.

Consumatorii casnici de energie electrică și de gaze naturale beneficiază de această compensare în situația în care se încadrează în limitele de consum menționate și dacă nu beneficiază de subvenția acordată pentru consumatorul vulnerabil potrivit Legii nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie.

Compensarea acordată consumatorului casnic va fi consemnată distinct în factura/anexa la factură emisă de furnizorul de energie electrică/gaze naturale.

Schema de compensare se aplica și în cazul condominiilor și/sau cvartalelor cu încălzire centralizată care au un singur punct de consum care deservește spațiile locative din condominiu sau cvartal.

Pentru punctul de consum aferent încălzirii centralizate dintr-un condominiu și/sau cvartal, încadrarea în tranșele de consum, pentru fiecare dintre spațiile locative se realizează în baza consumului înregistrat la punctul de consum prin raportare la numărul de spații locative.

Se prevede că, în situația în care compensarea prevăzută de prezenta ordonanță de urgență este mai mare decât valoarea ajutorului acordat consumatorilor vulnerabili în baza prevederilor art. 7 și art. 25 din Legea nr. 226/2021, atunci aceștia beneficiază de sprijinul prevăzut la art. 1 calculat ca diferența dintre compensarea prevăzută în anexa la prezenta ordonanță de urgență și nivelul ajutorului acordat.

Impactul financiar total asupra bugetului de stat este de 1.304.934.197 lei, din care suma de 494.204.246 lei pentru compensarea facturilor de energie electrică, respectiv 810.729.951 lei pentru compensarea facturilor de gaze naturale.

3. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-Lei-

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	a) Bugetul de stat: 2021: + 521.973.678,8 lei 2022: +782.960.518 lei					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	a) Bugetul de stat: 2021: - 521.973.678,8 lei 2022: -782.960.518 lei					

b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru proiectul de act normativ s-au consultat organizații de profil din domeniul energetic.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Prezentul proiect va fi avizat de: - Consiliul Legislativ, - Consiliul Concurenței și - Consiliul Economic și Social. S-a solicitat un punct de vedere al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE)
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului energiei în data de 30.09.2021
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Procedura de decontare a sumelor aferente schemei de compensare, documentele și termenele pe baza cărora se realizează decontarea, precum și alte măsuri necesare aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență <i>se stabilesc prin ordin comun al ministrului muncii și protecției sociale și al ministrului energiei în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</i>
2.Alte informații	Nu au fost identificate

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de *Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și stabilirea schemei de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

VIRGIL – DANIEL POPESCU

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI
SOCIALE**

Raluca TURCAN

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR

DAN VÎLCEANU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTIȚIEI

LUCIAN BODE